

**РОЛЬ ЛЕСОВ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА  
В ВОСПРОИЗВОДСТВЕ КИСЛОРОДА И ПОГЛОЩЕНИИ CO<sub>2</sub>:  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ**

В статье рассматривается вопрос роли лесов Байкальского региона в воспроизводстве кислорода и поглощении CO<sub>2</sub>. Обозначены проблемы, создающие угрозу возможности выполнения лесами в полной мере важнейших средообразующих и средозащитных функций. Отмечается негативное воздействие на состояние лесов Байкальского региона пожаров, нелегальной заготовки древесины, нерационального использования древесных ресурсов. Определена необходимость совершенствования управления лесным комплексом Байкальского региона за счет создания специального надзорного органа с целью усиления эффективности контроля и надзора в области лесных отношений.

*Ключевые слова:* леса Байкальского региона; древесные ресурсы; лесной комплекс; экономическая и экологическая безопасность; воспроизводство кислорода; поглощение CO<sub>2</sub>.

V.I. Samarukha, D.A. Ivanova

**THE ROLE OF FORESTS OF THE BAIKAL REGION  
IN THE REPRODUCTION OF OXYGEN AND ABSORPTION  
OF CARBON DIOXIDE: ECONOMIC PROBLEMS**

The article considers the role of the forests of the Baikal region in the reproduction of oxygen and the absorption of carbon dioxide. Problems, that threaten the ability of forests to fully implement the most important environmental and environmental protection functions, are identified. The authors note, that fires, illegal timber harvesting, irrational use of wood resources have an extremely negative impact on the state of the forests of the Baikal region. The need to improve the management of the forest complex in the Baikal region through the creation of a special supervisory authority to strengthen the effectiveness of control and supervision in the field of forest relations is determined.

*Keywords:* Forests of the Baikal region; wood resources; forest complex; economic and ecological safety; reproduction of oxygen; absorption of carbon dioxide.

Байкальский регион, обладающий значительным лесосырьевым (17 % общероссийских запасов древесины) и лесопромышленным потенциалом, вносит весомый вклад в обеспечение экономической и экологической безопасности страны. Сложно переоценить роль лесов Байкальского региона в обеспечении экологического равновесия в природоохранной зоне озера Байкал, сохранении биоразнообразия на уникальной Байкальской природной территории.

Свыше 75 % территории региона покрыто лесами (120,7 млн га). Здесь отмечаются одни из самых больших значений лесистости<sup>1</sup> в стране: если в целом для России этот показатель равен 46,5 % [22], то в Республике Бурятия он составляет 63,7 %, в Забайкальском крае – 69,9 %, а в Иркутской области – 83 % (на одного жителя области приходится 26,6 га покрытой лесом площади, что почти в 5 раз больше, чем в среднем по России). Известно, что за один солнечный день 1 га леса поглощает 120–280 кг углекислого газа (СО<sub>2</sub>) и выделяет 180–200 кг кислорода, в этой связи леса Байкальского региона имеют особое значение в снижении парникового эффекта и оказании блокирующего влияния на процессы глобального потепления.

Выступая на 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК)<sup>2</sup>, Президент России В.В. Путин отметил, что изменение климата стало одним из самых серьезных вызовов, с которыми сталкивается человечество. В.В. Путин подчеркнул роль лесов как основных поглотителей парниковых газов, что представляет особую важность для России, обладающей колоссальными лесными ресурсами [10]. В ходе Конференции было принято Парижское соглашение, стратегической целью которого стало удержание прироста глобальной средней температуры к концу XXI в. в пределах намного ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных показателей и приложение усилий в целях ограничения роста температуры на уровне 1,5 градуса Цельсия<sup>3</sup>. По предложению России в текст Соглашения включена отдельная статья, посвященная вкладу лесов в поглощение СО<sub>2</sub> и необходимости содействия их сохранению и увеличению. К 2030 г. Россия намерена уменьшить выбросы парниковых газов до 70 % от базового уровня 1990 г. (на 160–180 млн т). Реализация потенциала их сокращения связана, в частности, с необходимостью обеспечения неистощительного использования<sup>4</sup> и охраны лесных ресурсов – важнейших принципов «зеленой» экономики.

Для многолесного Байкальского региона, развитие экономики которого неразрывно связано с потреблением лесных ресурсов, имеющих огромное экономическое, социальное и экологическое значение, вопросы рационального лесопользования с меньшими отрицательными последствиями для окружающей среды, равно как и вопросы повышения эффективности контроля и надзора за их использованием имеют первостепенное значение. Однако в настоящее время их решение затруднено наличием ряда проблем в организации использования лесных ресурсов, в том числе управлении лесным комплексом. Необходимо иметь в виду, что в современных условиях предприятия лесной промышленности Бай-

---

<sup>1</sup> Отношение площади лесопокрытых земель к общей площади суши.

<sup>2</sup> 21-я Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата состоялась в декабре 2015 г. во Франции.

<sup>3</sup> По сообщению Минприроды России, в настоящее время все поданные странами планы снижения выбросов парниковых газов на 2030 г. позволяют сдержать повышение температуры только на +3 °С к 2100 г. См.: [14].

<sup>4</sup> Под неистощительным лесопользованием авторы понимают вовлечение в хозяйственный оборот древесных ресурсов с учетом строгого соблюдения длительного (до 100 лет) воспроизводственного цикла (вырубемого леса) и окружающей среды с целью дальнейшего вовлечения его в хозяйственный оборот или использования как рекреационного ресурса жизнеобеспечения.

кальского региона не обеспечивают комплексное использование древесных ресурсов, нет для этого и устойчивых производственных связей между ними. В интересах развития экономики Байкальского региона и сохранения роли лесов в обеспечении экологического баланса необходимо создавать такие условия для деятельности экономических субъектов, которые позволят объединить их усилия и обеспечат комплексное использование древесных ресурсов с производством продукции с высокой добавленной стоимостью при одновременном соблюдении принципов «зеленой» экономики, в том числе неистощительного лесопользования. В современной ситуации достижению этой цели препятствует нерешенность вопросов координации, разработки и внедрения механизмов лесопользования, способных направить усилия всех участников на удовлетворение общеэкономических интересов при соблюдении принципов непрерывности и неистощительности лесопотребления [3, с. 56].

По данным расчетного баланса, представленного в табл. 1, видно, что 34,3 % заготовленной в 2015 г.

Таблица 1

Расчетный баланс использования древесины в Иркутской области в 2015 г.

Продукция	Единицы измерения	Объем производства	Расход древесины на производство, тыс. м <sup>3</sup>	Использование древесины, %	Экспорт продукции	Доля экспорта в объеме производства отдельных видов продукции, %
Объем заготовленной древесины	тыс. м <sup>3</sup>	34 172	–	–	4 405	12,9
<i>Использование древесины в производстве продукции</i>						
Пиломатериалы, млн м <sup>3</sup>	тыс. м <sup>3</sup>	3 663	6 593,4	19,3	3 297	90,0
Целлюлоза	тыс. т	2 019	11 710,2	34,3	1 494	89,8
Фанера клееная	тыс. м <sup>3</sup>	187,7	533,1	1,6	122	65,0
Прочая продукция	–	–	5 804,5	17,0	–	–
Дрова	тыс. м <sup>3</sup>	5 125,8	5 125,8	15,0	–	–

Источник: составлено и рассчитано авторами по: [5; 9; 11; 26].

В Иркутской области древесины приходится на производство целлюлозы, менее 20 % – на пиломатериалы; большая часть этой продукции отправляется на экспорт. При пересчете показателей расходования древесного сырья на единицу продукции и сопоставлении данных с экспортом товаров было выявлено, что как минимум 60 % заготовленной в Иркутской области древесины вывозится (в том числе 13 % в необработанном виде) за пределы территории РФ, что свидетельствует об ориентации лесопромышленных предприятий преимущественно на экспорт сырья, которое, в свою очередь, используется иностранными компаниями для изготовления готовой продукции с высокой добавленной стоимостью. В настоящее время 15 % лесозаготовок в Иркутской области используется неэффективно – в качестве топлива – дров.

Такое распределение не отвечает экономическим интересам государства как собственника лесного фонда, не способствует обеспечению эффективной занятости населения, повышению вклада лесопромышленного комплекса в развитие экономики Байкальского региона и бюджетной отдачи производства. В результате государство не только недополучает финансовые средства, формируемые в том числе за счет таможенных платежей и налоговых поступлений, но и теряет значительную часть ценнейших природных ресурсов.

До сих пор более 5 млн семей россиян (прежде всего в негазифицированных районах), используют дрова в качестве топлива, потребляя свыше 50 млн м<sup>3</sup> древесины в год [16, с. 138]. Для Байкальского региона, на территории которого проживает свыше 4 млн человек (имеется самое крупное в Азии месторождение природного газа, от которого строится газопровод в Китай – «Сила Сибири»), велико значение древесины как источника энергии и тепла. В населенных пунктах Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края в среднем более половины площади жилищного фонда не оборудовано центральным отоплением (56,26 %). Самым востребованным видом топлива, используемым для обогрева таких помещений, являются дрова. Учитывая представленные в таблице 2 результаты расчетов, произведенных авторами, и принимая за норму среднегодового расхода дров на обогрев 10 м<sup>2</sup> жилого помещения величину 3 м<sup>3</sup>, приходим к следующему выводу: потребность жителей Байкальского региона в топливной древесине составляет 13 млн м<sup>3</sup> (12 971 520 м<sup>3</sup>) в год.

Таблица 2

Некоторые сведения о благоустройстве жилищного фонда  
в Байкальском регионе в 2016 г.

Регион	Численность населения на 1 января 2016 г., чел.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, м <sup>2</sup>	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на жителей региона, м <sup>2</sup>	Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной центральным отоплением, %	Общая площадь жилых помещений, не оборудованных центральным отоплением, м <sup>2</sup>
Иркутская область	2 412 800	23,1	55 735 680	64,62	19 719 284,6
Республика Бурятия	982 284	21,4	21 020 877	42,59	12 068 085,5
Забайкальский край	1 083 012	20,4	22 093 445	48,17	11 451 032,5
Байкальский регион (всего)	4 478 096	22,1	98 850 002	43,74	43 238 402,6

Источник: составлено авторами по: [27].

Значение данного показателя сопоставимо с объемами промышленной заготовки древесины в Республике Бурятия и Забайкальском крае в течение 3 лет. Отметим, что зачастую в субъектах РФ рубка лесов гражданами осуществляется по принципу «шаговой доступности» к сырью, на близлежащей от населенных

пунктов территории. Заготовка древесины для собственных нужд ведется беспорядочно (в ходе которой вырубаются, в частности, молодые, средневозрастные и приспевающие лесные насаждения), иногда без разрешения органа управления лесами, вопреки правилам санитарной и пожарной безопасности в лесах, результатом чего становится обезлесение значительных территорий, которое, в свою очередь, в результате ускорения стока, ускоряет эрозию почвы и заиление рек и озер, ставит под угрозу возможность использования лесов будущими поколениями.

Сокращение потребления древесины в виде дров (за счет развития производства биотоплива: пеллет, брикетов), увеличение глубины ее переработки позволит обеспечить более рациональное использование лесных ресурсов, которое могло бы стать основой для развития лесной промышленности Байкальского региона и благосостояния населения. С целью решения проблемы использования древесины в качестве топлива необходимо уделить особое внимание газификации Байкальского региона, которая могла бы стать альтернативным источником тепла и способствовать снижению нагрузки на лесные ресурсы.

Еще одной причиной, снижающей эффективность лесопользования и ставящей под угрозу возможность выполнения лесами важнейших средообразующих и средозащитных функций, является то, что государственные и муниципальные органы управления не инициируют внедрение новых эффективных форм хозяйствования (прежде всего кластерных); на недостаточном уровне и в недостаточных объемах ведутся работы по лесовосстановлению; плохо осуществляется охрана лесов от пожаров и незаконной вырубki.

Истории уже известны случаи, когда истощительное использование лесных ресурсов становилось причиной возникновения различных природных катаклизмов. После катастрофических последствий наводнения 1998 г. на реке Янцзы в Китае на 50 лет запрещена вырубка леса в северо-восточном регионе и вдоль русел рек Янцзы и Хуанхэ. Оставшиеся 95 млн га леса взяты под строгую охрану. В результате темпы вырубки естественных лесов стали сокращаться на 5 млн кубометров ежегодно. Чтобы покрыть недостаток в древесине, началось осуществление масштабной программы восстановления лесов, растут темпы посадок искусственных лесов. За один 2008 год в Китае были проведены лесопосадки на площади 1,17 млн га, было посажено 2,31 млрд деревьев. Это означает, что в среднем каждый житель страны посадил 2 дерева. По оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), по площади лесопосадок Китай занимает первое место в мире [15]. Между тем Китай не снижает деловую активность в поставках древесины из России – эта страна является крупнейшим импортером лесоматериалов из Байкальского региона (на Китай приходится около 99 % экспортируемых необработанных лесоматериалов и 70 % пиломатериалов).

В связи с нерациональным использованием древесины с каждым годом требуется все больше усилий для восстановления экологического и промышленного потенциала лесов. На территории Байкальского региона площади рубок не покрываются лесовосстановительными работами, в связи с чем леса теряют способность к поглощению в прежних объемах углекислого газа, а уничтожаемые в результате пожаров и воздействия других негативных факторов, фактически пе-

рестают быть генераторами кислорода, регуляторами климата и выполнять водосберегающие функции [20]. В такой ситуации приходится констатировать нарушение принципа справедливого распределения природных богатств между поколениями и выход лесной промышленности за пределы устойчивости при использовании сырья [12]. Профессор Г. Дейли в своей работе «Toward some operational principles of sustainable development» в качестве важнейшего правила обеспечения устойчивости при использовании возобновимых ресурсов определил необходимость превышения темпов их потребления над темпами восстановления [29]. Несоблюдение указанного правила на территории Байкальского региона неизбежно ведет к возникновению угрозы для сохранения лесов, а значит, и снижению их роли в воспроизводстве кислорода и поглощении CO<sub>2</sub>.

Ежегодно в Байкальском регионе в результате лесных пожаров гибнут десятки тысяч гектаров лесных насаждений, сгорают миллионы кубических метров леса на корню. Только в 2015 г. почти 40 % от общего числа случаев лесных пожаров в России было зафиксировано в Байкальском регионе, что свидетельствует о крайне негативной ситуации в его субъектах, создающей реальную угрозу для сохранения Байкала – величайшего озера планеты. По оценке некоторых исследователей, лесные пожары представляют бóльшую угрозу оз. Байкал, нежели чем чужеродная водоросль спиригира, представляющая серьезную опасность для уникального водоема: озеро в результате уничтожения огнем многочисленных притоков, питающих его водой, может сильно обмелеть [4].

По мнению ряда ученых, официальные данные по площадям пожаров и наносимому ими ущербу существенно занижаются [17; 18; 25]. Это создает серьезное препятствие на пути принятия верных решений на государственном, региональном, муниципальном уровнях управления при подготовке к пожароопасному сезону, ведению полноценной и своевременной борьбы с пожарами, а также при оценке ущерба от их разрушительного влияния на природу и экономику России.

Проблема нелегальной заготовки древесины в Байкальском регионе на протяжении многих лет входит в число самых серьезных угроз как для экономической, так и для экологической безопасности страны. По оценке Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии РФ, объем незаконных рубок в России ежегодно составляет порядка 1 млн м<sup>3</sup> [8]. При этом анализ данных по Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальскому краю свидетельствует о том, что практически весь объем незаконно заготавливаемой древесины приходится на Байкальский регион [1; 6; 7; 28], а значит, высоком уровне криминализации лесной промышленности в регионе. При этом, согласно заявлению Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО), официальные данные расходятся с независимыми оценками WWF России и Всемирного банка, по данным которых до 20 % древесины, заготавливаемой в Российской Федерации (или около 35 млн м<sup>3</sup>), имеет незаконное происхождение [19, с. 67]. Такой огромный размах данных официальной статистики и экспертов свидетельствует о том, что региональные органы власти и федеральные надзорные службы плохо управляют лес-

ным хозяйством и не знают истинного положения дел. Между тем «черные лесорубы» используют в качестве объекта незаконных рубок, как правило, лесные участки высокой товарности, при этом они не несут затраты на развитие транспортной инфраструктуры, лесовосстановление, вывоз отходов лесозаготовок, не уплачивают арендные платежи, что приводит к утрате особо важных экологических функций лесов, для восстановления которых могут понадобиться десятилетия.

В ряде развитых стран созданы и успешно действуют различные методики лесной сертификации. Наиболее быстро развивающейся системой в мире является добровольная лесная сертификация FSC, разработанная Лесным попечительским советом<sup>1</sup>, обеспечивающая соответствие продукции требованиям законодательства ЕС, США и других стран по легальности древесины. В FSC имеется три вида сертификации: лесопользование (Forest Management certification, FM), цепочка поставок (Chain of Custody certification, COC) и контролируемая древесина (Controlled Wood, CW) – каждый из которых относится к разным этапам производства и последующей обработки лесной продукции. Для получения сертификата компаниям необходимо подтвердить соответствие своей деятельности 10 принципам и 70 критериям FSC – правилам экологически приемлемого, социально выгодного и экономически жизнеспособного управления лесами. Соблюдение всех требований FSC гарантирует, что материалы и изделия с маркировкой FSC происходят из ответственно управляемых лесов.

По данным отчета Лесного попечительского совета за 2015 г. в России по системе FSC сертифицировано 40,998 млн га лесов или 23 % от переданных в аренду для заготовки древесины [23], выдано 392 сертификата цепочки поставок (539 держателей), 131 сертификат управления (181 держатель) [2]. В Байкальском регионе по состоянию на 1 сентября 2016 г. лишь 19 предприятий подтвердили соответствие своей деятельности принципам и критериям ответственного лесопользования (табл. 3).

Таблица 3

Держатели сертификатов лесопользования (FM-COC) в Байкальском регионе

№	Наименование предприятия	Площадь лесов, га	Дата выдачи сертификата	Дата окончания действия сертификата
<i>Иркутская область</i>				
1	ООО «Русфорест Магистральный»	514 798	30.08.2012	29.08.2017
2	ООО «Сибэкспортлес групп»	318 053	18.09.2012	18.09.2017
3	ООО «Дельта-плюс»	36 060	07.02.2013	06.02.2018
4	ООО «РесурсЛесТранс»	25 395	03.12.2013	02.12.2018
5	ООО «Леспром-Инвест»	41 179	08.07.2014	07.07.2019
6	ОАО «Ангара-1»	30 863	23.07.2014	22.07.2019
7	ООО «Северный»	28 183	23.07.2014	22.07.2019
8	ООО «Фирма Адис»	31 592	08.08.2014	07.08.2019
9	ООО «Леском»	34 765	08.08.2014	07.08.2019

<sup>1</sup> Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council, FSC) – международная некоммерческая неправительственная организация, целью которой является продвижение ответственного управления лесами во всем мире.

№	Наименование предприятия	Площадь лесов, га	Дата выдачи сертификата	Дата окончания действия сертификата
10	ООО «Качуг-лес»	64 279	25.09.2015	29.04.2018
11	ООО «Иркутскводлеспромстрой-Небельский ЛПХ»	247 801	27.11.2015	26.11.2020
12	ООО «Вельское ЛПП»	68 035	30.12.2015	29.12.2020
13	ООО «Вилис»	95 392	01.01.2016	31.12.2020
14	ООО «Транс-Сибирская лесная компания»	1 097 613	18.01.2016	17.01.2021
15	Филиал ОАО «Группа «Илим» (Усть-Илимский р-н)	2 023 295	28.02.2016	27.02.2021
16	Филиал ОАО «Группа «Илим» (Братский р-н)	2 095 537	28.02.2016	27.02.2021
17	ООО «Контур»	45 811	22.03.2016	21.03.2021
18	ЗАО «Амира»	50 199	12.04.2016	11.04.2021
<i>Республика Бурятия</i>				
19	ОАО «Байкальская лесная компания»	1 054 129	03.03.2013	02.03.2018

Источник: [24].

Сертификаты цепочек поставок были получены 42 предприятиями, 41 из которых расположены в Иркутской области (ООО «ЛП «Ангара», ООО «Орион», ООО «Сибирские топливные гранулы», ООО «СП СЭЛ-Тайрику», ООО «Илим Тимбер Индастри» и др.) и 1 – в Республике Бурятия, что свидетельствует о достаточно низкой степени заинтересованности в сертификации предприятий Байкальского региона, особенно в Забайкальском крае. Между тем, добровольная сертификация является одним из способов подтверждения прозрачности и экологичности бизнеса, и, по данным исследования WWF International, способствует совершенствованию управления лесами, сохранению их в интересах будущих поколений, а также лучшему исполнению законодательства, включая контроль законности заготавливаемой и приобретаемой древесины, соблюдение водоохранных зон [13]. Кроме того, FSC предусматривает снижение стоимости для каждого участника групповой сертификации лесопромышленного комплекса, цепочек поставок, однако в Байкальском регионе участниками лесного бизнеса данные преимущества в настоящее время недостаточно оценены.

В свою очередь, со стороны государственных органов принимаются иные меры стимулирования лесозаготовителей к ведению легальной деятельности. Так, в Иркутской области в 2016 г. был принят закон об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины<sup>1</sup>, предусматривающий постановку на учет всех пунктов приема и отгрузки древесины; кроме того, в 2017 г. на территории региона началась реализация пилотного проекта по маркировке древесины: по данным Министерства лесного комплекса Иркутской области, с 1 сентября 2017 г. началась выдача идентификационных карт, преимуществом применения которых является возможность определения информации из лесной декларации или договора купли-продажи лесных насаждений путем счи-

<sup>1</sup> Областной закон № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» от 30 нояб. 2016 г.

тывания хранящейся на карте информации и проверки соответствия задекларированной и перевозимой древесины по пути ее следования. По мнению авторов, такая мера является недостаточной для обеспечения неистощительного лесопользования и повышении роли лесов Байкальского региона в воспроизводстве кислорода и поглощении CO<sub>2</sub>. В современных условиях необходимо объединить усилия Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края в области контроля и надзора за исполнением лесного законодательства. Только за счет обеспечения жесткого контроля за деятельностью участников лесных отношений, принуждения к надлежащему исполнению арендаторами лесных участков обязательств, предусмотренных договором аренды (по охране лесов от пожаров, лесовосстановлению, уплате арендных платежей) возможно достижение желаемого эффекта – недопущение сокращения запасов древесины, истощения лесных ресурсов, ухудшения экологии.

В.И. Самаруха и Е.М. Наумова, рассматривая вопросы управления социально-экономическим развитием Байкальской природной территории, под управлением любой системы понимают совокупность целенаправленных воздействий на нее, основанных на разнонаправленных информационных потоках, эффективность которых обусловлена множеством факторов: от свойств самих управляющих элементов, качества и обоснованности поступающей информации до характера обратной связи [21, с. 11].

Авторы делят главную цель управления регионом, имеющим экологические ограничения, на следующие подцели:

- развитие экономики при уменьшении потребления и использования ресурсов окружающей среды;
- ограничение отрицательного воздействия экономической деятельности человека на окружающую среду;
- улучшение состояния окружающей среды, где это необходимо и возможно.

Учитывая специфические особенности использования лесов в Байкальском регионе, функционирования на его территории лесной промышленности, непосредственном влиянии последней на окружающую среду, обеспечить выполнение лесами важнейших функций по воспроизводству кислорода и поглощению CO<sub>2</sub> представляется возможным лишь при условии одновременного эффективного управления как организацией экономической деятельности, так и непосредственно объектами окружающей среды.

В связи с этим со стороны государственных структур особое внимание должно уделяться вопросам управления не только отраслями лесопромышленного комплекса, но и лесами, которые, в свою очередь, не должны рассматриваться изолированно друг от друга.

В настоящее время в субъектах РФ Байкальского региона органы управления лесным комплексом либо не имеют достаточной самостоятельности и входят в состав организационных структур, созданных при региональных правительствах и связанных с регулированием вопросов экологии, природопользования и охраны окружающей среды, сельского хозяйства и продовольствия, энергетики,

экономического развития, промышленности, либо созданы самостоятельные органы управления отдельно лесным хозяйством в виде государственной лесной службы или в целом лесным комплексом в виде специального министерства (так, в Забайкальском крае полномочиями в области регулирования лесных отношений наделено Министерство природных ресурсов Забайкальского края, в Республике Бурятия – Республиканское агентство лесного хозяйства и Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия, в Иркутской области – самостоятельный орган управления – Министерство лесного комплекса). Такое распределение обуславливает существенные различия в функциональных полномочиях региональных структур.

Необходимость сохранения уникальной экосистемы оз. Байкал – природного объекта мирового значения, наличие тесных инфраструктурных связей Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, действие на Байкальской природной территории особого режима природопользования, важность обеспечения устойчивого развития лесной промышленности Байкальского региона, как стратегически важного сектора, обуславливают целесообразность объединения усилий субъектов в деле реализации мероприятий по этим направлениям (экономическому, организационному, технологическому, природоохранному), посредством создания надзорного органа, осуществляющего контроль и надзор за организацией управления лесами и экономической деятельности лесопромышленных предприятий региона.

Авторы полагают, что данный надзорный орган должен быть выделен в структуре Федерального агентства лесного хозяйства и определен как Байкальское управление Рослесхознадзора. Его приоритетным направлением станет надзор за использованием лесов на территории Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края. Цель создания территориального органа Федерального агентства лесного хозяйства (Байкальского управления Рослесхознадзора) межрегионального уровня заключается в решении наиболее сложных с точки зрения пресечения правонарушений вопросов в области лесных отношений. Среди полномочий Байкальского управления Рослесхознадзора следует выделить мониторинг деятельности лесопромышленных предприятий в области лесопользования в рамках осуществления контроля за соблюдением требований лесного законодательства, который позволит выявлять общие (характерные для всех трех субъектов РФ, входящих в состав Байкальского региона) и частные (характерные для отдельных субъектов) проблемы их функционирования. Детальный анализ выявленных проблем может стать основой для обозначения возможностей их решения на федеральном уровне (Управление может инициировать принятие нормативных актов), а также разработки рекомендаций для отдельных ведомств Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края.

Совершенствование управления лесным комплексом Байкальского региона посредством создания надзорного органа в области лесных отношений позволит вести более эффективную работу по обеспечению соблюдения лесного законодательства, выполнению функций территориальными органами Рослесхоза и станет важным шагом на пути достижения стратегической цели сохранения ле-

сов Байкальского региона и выполнению ими функций по воспроизводству кислорода и поглощению CO<sub>2</sub>, от которых во многом зависит экологическая обстановка в регионе и, соответственно, благосостояние жизни населения.

### Список использованной литературы

1. Глава Минприроды России Сергей Донской обратился в Генпрокуратуру РФ с просьбой взять под контроль борьбу с «черными лесорубами» в Иркутской области [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов РФ. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=144403>.

2. Годовой отчет FSC России и СНГ за 2015 [Электронный ресурс] // FSC. Лес для всех навсегда. – Режим доступа: <https://ru.fsc.org/preview.fsc-2015.a-1814.pdf>.

3. Давыдова Г.В. Последствия несогласованности экономических интересов субъектов лесных отношений / Г.В. Давыдова, Е.Е. Мельникова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2007. – № 5 (55). – С. 54–57.

4. Депутат: лесные пожары угрожают Байкалу больше, чем водоросль спиригира и дикий туризм [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. – Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/2203704>.

5. ЕМИСС [Единая межведомственная информационно-статистическая система]. Государственная статистика [Электронный ресурс] / Федер. служба гос. статистики. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>.

6. За 2015 год к уголовной ответственности за незаконную рубку деревьев привлечено более 300 человек [Электронный ресурс] // Республиканское агентство лесного хозяйства : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.all-rb.ru/about/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=2875](http://www.all-rb.ru/about/news/detail.php?ELEMENT_ID=2875).

7. Информация о результатах работы Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края в сфере борьбы с незаконным оборотом древесины [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края. – Режим доступа: [http://минприр.зabayкальскийкрай.рф/punkty\\_priema\\_i\\_otgruzki\\_drevesiny/nezakonka.html](http://минприр.зabayкальскийкрай.рф/punkty_priema_i_otgruzki_drevesiny/nezakonka.html).

8. Кашин В.И. Законодательное обеспечение перехода к интенсивной модели развития лесного комплекса России [Электронный ресурс] : докл. Пред. Ком. Гос. Думы по природ. ресурсам, природопользованию и экологии на парламент. слушаниях «Правовые и экономические аспекты повышения эффективности и развития лесного комплекса РФ» 19 февр. 2015 г. – Режим доступа: <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru/site.xp/052050050124049056051049.html>.

9. Концепция развития лесопромышленного комплекса Иркутской области на период 2006–2015 годы [Электронный ресурс] // Администрация Иркутской области. – Режим доступа: <http://sibregion.su/pdf/concept.pdf>.

10. Конференция стран-участниц Рамочной конвенции ООН по вопросам изменения климата [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/50812>.

11. Лесной комплекс Иркутской области, 2015 : стат. сб. / Территор. орган Федер. службы гос. статистики Иркут. обл. (Иркутскстат). – Иркутск, 2016. – 92 с.
12. Медоуз Д. Пределы роста. 30 лет спустя : пер. с англ. / Д. Медоуз, Й. Рандерс, Д. Медоуз. – М. : Академкнига, 2007. – 342 с.
13. Миссия – Леса для всех навсегда! [Электронный ресурс] // FSC. Лес для всех навсегда. – Режим доступа: [https://ru.fsc.org/ru-ru/o\\_nas/-107](https://ru.fsc.org/ru-ru/o_nas/-107).
14. О подписании Российской Федерацией Парижского соглашения, принятого под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и экологии РФ. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=142593>.
15. Объем производства древесины в Китае. Обзор лесной отрасли Китая. Часть 1 [Электронный ресурс] // Деловой журнал ChinaPRO. – Режим доступа: <http://www.chinapro.ru/gubrics/13/1683/print>.
16. Основы устойчивого лесопользования : учеб. пособие / под общ. ред. А.В. Беляковой, Н.М. Шматкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : WWF России, 2014. – 266 с.
17. Площадь действующих в Забайкальском крае лесных пожаров превысила четверть миллиона гектаров, в официальную отчетность попали только 14 тыс. га [Электронный ресурс] // Лесной форум Гринпис России. – Режим доступа: <http://forestforum.ru/viewtopic.php?f=9&t=19533>.
18. Причины пожаров на планете – доводы ученых [Электронный ресурс] // ООО «Леспромсервис». – Режим доступа: <http://lespromservice.ru/node/102>.
19. Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года. – Рим : Продовольств. и с.-х. орг. Объедин. Наций (ФАО), 2012. – 86 с.
20. Самаруха В.И. Вопросы безопасности использования лесосырьевых ресурсов в Байкальском регионе [Электронный ресурс] / В. . Самаруха, Д.А. Иванова // Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты : материалы 1-й Всерос. науч.-практ. онлайн-конф., 31 марта 2017 г. / под ред. А.А. Шелупанова, А.П. Киреенко. – Иркутск : Изд-во БГУ ; Томск : Изд-во ТУСУР, 2017. – Режим доступа: <http://confes.fb.tusur.ru/sites/default/files/digest/confes2017.pdf>
21. Самаруха В.И. Управление социально-экономическим развитием Байкальской природной территории / В.И. Самаруха, Е.М. Наумова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2009. – 300 с.
22. Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России, 2015 : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики. – М. : Статистика России, 2015. – 201 с.
23. Сертификация. Виды сертификатов [Электронный ресурс] // FSC. Лес для всех навсегда. – Режим доступа: [https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/vidy\\_cert](https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/vidy_cert).
24. Сертифицированные компании в России [Электронный ресурс] // FSC. Лес для всех навсегда. – Режим доступа: [https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/fsc\\_companii](https://ru.fsc.org/ru-ru/cert/fsc_companii).
25. Ученые назвали основную причину гибели лесов на планете [Электронный ресурс] // Всемирный фонд дикой природы (WWF) : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.wwf.ru/resources/news/article/13306>.
26. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

27. Центральная база статистических данных (ЦБСД) [Электронный ресурс] / Федер. служба гос. статистики. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/#1>.

28. Черные лесорубы «выкосили» за два года порядка 1 млн кубометров деревьев [Электронный ресурс] // [IrkMedia.ru](http://IrkMedia.ru). – Режим доступа: <http://irkutskmedia.ru/news/559982>.

29. Daly Herman E. Toward some operational principles of sustainable development / E. Herman Daly // *Ecological Economic*. – 1990. – № 2, iss. 1. – P. 1–6.

### **Информация об авторах**

*Самаруха Виктор Иванович* – профессор кафедры налогов и таможенного дела, заведующий лабораторией региональной экономики и финансов Байкальского государственного университета, д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: [vis@isea.ru](mailto:vis@isea.ru).

*Иванова Дарья Александровна* – старший преподаватель кафедры финансов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: [lilema@mail.ru](mailto:lilema@mail.ru).

### **Authors**

*Samarukha Viktor I.* – Professor, Chair of Taxes and Customs, Head of the Laboratory of Regional Economics and Finance of Baikal National University, Doctor of Economics, Professor, Honoured Scientist of the Russian Federation, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003; e-mail: [vis@isea.ru](mailto:vis@isea.ru).

*Ivanova Darya A.* – Senior Lecture, Chair of Finance, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation; e-mail: [lilema@mail.ru](mailto:lilema@mail.ru).